联合国 S/PV.8438

安全理事会

第七十三年

临时逐字记录



第八四三八次会议

2018年12月21日星期五上午10时20分举行

纽约

主席：	伊波先生	（科特迪瓦）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	吴海涛先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	巴奈先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	天野先生
	波兰	梅卢斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

几内亚比绍局势

秘书长关于对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处战略评估的特别报告（S/2018/1086）

18-45699 (C)







上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

几内亚比绍局势

秘书长关于对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处战略评估的特别报告（S/2018/1086）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管政治事务助理秘书长塔耶——布鲁克•泽里洪先生和以建设和平委员会几内亚比绍组合主席身份参会的巴西常驻联合国代表毛罗 •维埃拉先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1086，其中载有秘书长关于对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处战略评估的特别报告（S/2018/1086）。

我现在请泽里洪先生发言。

泽里洪先生（*以英语发言*）：我感谢安全理事会给我这个机会介绍秘书长关于对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)战略评估的特别报告（S/2018/1086）。我还要借此机会简要介绍该国立法选举筹备工作的最新情况。

在任命协商一致推举的总理和组建包容性政府6个多月之后——二者都是《科纳克里协定》的关键要素——几内亚比绍政局仍然充满不确定性。

由于技术上的挑战，立法选举未能如期于11月18日举行，这违反了法律和宪法规定的时限。事实上，直到两天前，即12月19日，政府才宣布完成选民登记。在此之前，总检察长办公室于12月5日暂停选民登记，以待对指称的违规行为进行调查。总检察长指示安全部队禁止负责选民登记的选举机构大楼的出入。西非国家经济共同体(西非经共体)进行了及时的干预，于12月12日向比绍派遣了一个由尼日利亚外交部长率领的代表团，因此，总检察长办公室改变了做法，于12月13日恢复了选民登记进程。

西非经共体代表团在一份公报中还呼吁在2019年1月举行立法选举。但是，总理提议在2月17日举行选举，并将2月24日和3月10日作为待选的浮动选举日期。昨天，瓦斯总统发布了一项法令，将2019年3月10日定为选举日。在这些事态发展之前，各政党在选民登记的技术方面发生内斗，其间各方相互指责，称对方企图操纵和蓄意拖延这一进程。这种紧张局势助长了该国不健康的选举前气氛。

社会革新党、几内亚人民联盟/几内亚民主党、民主更替运动-它们都是18个政党联合体的一部分-要求领土管理部长辞职，理由是据称对选民登记工作管理不善并违反了现行法律。对此，几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)指控社会革新党违反了《科纳克里协定》，并指出社会革新党尽管缺乏证据，仍然继续诋毁选民登记进程。几佛独立党还指控瓦斯总统、社会革新党及其盟友故意拖延选举进程，企图导致政府垮台并推迟议会选举。

12月5日，阿里斯蒂德斯・戈梅斯总理应国民议会的邀请，就选民登记问题作出澄清。总理在答复中说，选民登记是透明的，立法选举将以公平、自由的方式举行。与此同时，一个由两名选举专家组成的西非经共体技术小组目前正在比绍对选民登记进程进行审计。预计该小组将向政府和西非经共体委员会报告调查结果。

据报告，截至西非经共体部长级代表团抵达比绍的12月12日，约800 000名公民-约占合格人口估计总数的95%-已登记投票。联合国开发计划署(开发署)管理的篮子基金继续向全国选举委员会和负责登记的选举机构提供技术和财政支助。在篮子基金之外，尼日利亚向政府提供了205套生物特征选民登记包用于选民登记进程。葡萄牙将提供大约100万欧元的实物捐助，其中包括选票印刷和运输。东帝汶作了认捐，数额超过47万美元，用于修理和购买选举设备，并支持选民登记和选举进程。开发署采购的

约400套生物特征选民登记包于11月26日抵达比绍，将用于法律规定的年度选民登记更新。

在现阶段，国际社会似宜考虑向比绍-几比当局和政治行为体发出强烈信息，希望他们表现出组织可信选举的必要政治意愿，不再拖延这一进程。秘书长对联几建和办的评估结果强调了上述事态发展所反映的联几建和办行动所处的具有挑战性的政治环境。联几建和办在支持西非经共体领导的调解进程以解决几内亚比绍的政治僵局方面所发挥了关键作用，这一点应予以肯定。尽管今年取得了突破，而且有可能避免广泛的暴力，但几内亚比绍仍面临从一场政治危机到另一场政治危机的危险，除非政府采取果断步骤，遵守总统规定的新的选举日期。

联几建和办通过秘书长特别代表的斡旋发挥预防作用并加强民间社会组织的能力，仍得到该国政府、民间社会和实地国际伙伴的一致赞赏，但尽管如此，联几建和办目前已在几内亚比绍驻留了近20年。经验表明，如果没有国家领导、国家自主的改革进程，联几建和办仅靠自己的力量无法为几内亚比绍的可持续和平与发展作出贡献。正是出于这些原因，秘书长在其特别报告(S/2018/1086)中提出的建议强调，联合国必须严格注重斡旋、协调国际伙伴、促进人权、在建设和平中纳入性别平等观点以及与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作打击毒品贩运和跨国有组织犯罪。这些任务将分三个阶段进行：第一阶段，即选举期间，至2019年年中；第二阶段，即紧接选举后阶段，从2019年年中至2019年年底；第三阶段，即特派团过渡和撤离时期，将不迟于2020年年底结束。

为实现上述目标，在特派团今年按照第2404(2018)号决议进行重组之后，秘书长核准在第二阶段，即2019年年中，进一步重组联合国的存在，在比绍设立一个精简的斡旋特派团，由一名特别代表领导，主要侧重于促进政治进程。随后，这一斡旋特派团将继续缩编，直至2020年年底，同时，联合国西非办事处将根据支持西非经共体的任务授权，增加在几内亚比绍的参与。还需要加强联合国国家工作队的能力，以便在过渡时期以及特派团缩编和结束时承担进一步的责任。在这方面，我们期望建设和平委员会几内亚比绍小组在过渡期间发挥主导作用，如同在类似情况下关闭该次区域其他维和特派团时的做法一样。我们共同努力协助几内亚比绍利益攸关方克服政治和体制僵局，使该国走上可持续和平与发展的道路，这一最新成果促使我们产生了谨慎的乐观态度。然而，筹备立法选举期间遇到的障碍以及政府未能于11月18日举行选举，也促使我们进行思考。立法选举和总统选举之前的时期至关重要，需要国际社会持续给予关注和参与。仍有希望该国会向前迈进，其政治领导人会表现出诚意并履行其国家义务，于2019年3月10日举行立法选举。

在结束发言之前，我要感谢代表秘书长率领评估团访问几内亚比绍的独立专家若昂·翁瓦纳先生的工作。建设和平委员会继续参与动员国际社会关注和支持几内亚比绍也至关重要，秘书长特别代表维埃拉加斯以及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的工作人员在促进几内亚比绍和平与稳定方面也发挥了重要作用。

我们还感谢我们的合作伙伴——西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟、欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体——给予合作并作出努力，为几内亚比绍建设更美好的未来铺平了道路。

主席(*以法语发言*)：我感谢泽里洪先生的通报。我现在请维埃拉大使发言。

维埃拉先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你邀请我以建设和平委员会几内亚比绍组合主席的身份在安全理事会发言。

首先，请允许我向安理会指出，在我上次于8月31日向安理会通报情况(见S/PV.8337)之后，我应几内亚比绍总理阿里斯蒂德·戈梅斯的要求，召开了一次建设和平委员会高级别会议，他参加了这次会议。这次会议为总理与会员国直接互动对话提供了机会。

12月10日，我召开了几内亚比绍组合会议，会上我们听取了几位通报者介绍最新情况，其中包括秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）主任若泽·小维埃加斯先生和西非国家经济共同体(西非经共体)常驻观察员塔努·科内先生。令人遗憾的是，几内亚比绍政府未能如期于11月18日举行选举，因为一系列拖延导致选民登记进程未能按时完成。特别代表维埃拉加斯在我们的会议上强调，各政党在登记的技术方面继续存在分歧，相互指责试图进行欺诈，并故意拖延这一进程。据他说，这些紧张局势造成了一种不健康的选举前气氛。他认为，局势稳定也受到影响，因为有人传播一些观点，声称某些人希望推迟立法选举，试图将其与2019年总统选举结合起来。在这方面，在我们讨论期间还有人提到，几内亚比绍部分政治利益攸关方可能认为，若在同一时期举行两次选举，财政上存在困难。

我们还获悉，政府宣布选民登记于12月19日结束，并表示估计有95%以上的潜在选民已经登记。我还获悉，何塞·马里奥·瓦斯总统昨天发布了一项法令，将2019年3月10日定为立法选举的新日期。必须强调，国际社会一直积极支持几内亚比绍。

各方积极向联合国开发计划署（开发署）管理的选举一揽子基金提供捐款，立法选举的资金已不再是一个问题——该基金已经筹集到980万美元。尼日利亚和东帝汶也提供了一些选民登记包。葡萄牙将提供实际选票，联合国开发计划署则为投票日提供了又一批登记设备和消耗品。

国际社会还就选举进程与该国当局保持接触，特别是所谓的几内亚比绍合作伙伴五方集团——非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国。我再次赞扬国际社会支持立法选举。

还应该祝贺几内亚比绍用本国资金开始为一揽子基金调集资源。在12月10日建设和平委员会会议上，我们获悉总统于12月3日颁布了一项性别均衡法，规定议会和公共部门机构中女性候选人的配额为36%。我欢迎几内亚比绍朝着实现性别包容迈出了重要的一步。

在几内亚比绍组合进行审议之后，我将呼吁几内亚比绍的政治利益攸关方保持对《科纳克里协定》的承诺。在这方面，我还将呼吁该国领导人避免进一步拖延，在既定日期举行立法选举，以完成过渡到稳定局势。

几内亚比绍人应该继续参与对话，以解决政治分歧。建设和平委员会几内亚比绍组合将继续侧重于执行《科纳克里协定》和筹备选举。为此，我们将继续与特别代表维埃加斯和所有国际伙伴密切合作。西非经共体几内亚比绍特派团(西非经共体几比特派团)、开发署和联几建和办在几内亚比绍关键的选举周期中可发挥重要作用。

在建设和平委员会上一次会议上，西非经共体常驻观察员评论了共同体的最新情况，包括将于12月22日在阿布贾召开西非经共体下一次国家元首峰会。鉴于西非经共体在《科纳克里协定》方面具有关键作用，以及西非经共体几比特派团军事部队在几内亚比绍的存在--该部队的任务期限已延长至2019年8月—因此，西非经共体的影响力仍然非常重要。

因此，我要赞扬几内亚比绍政府、西非经共体和欧洲联盟努力延长西非经共体几比特派团在该国的存在。这些新的进展再次突出几内亚比绍安全部队能力建设的必要性。建设和平委员会将与几内亚比绍政府协商，继续支持联合国和国际社会考虑加强国家机构、特别是司法系统的方式。

建设和平委员会召开会议的另一个原因是，阿里斯蒂德·戈梅斯总理向我表示政府需要得到援助，以解决困扰该国、特别是教育部门的财政危机。在我们的会议上，我们听取了世界银行关于该国经济和财政状况的报告，该国在这方面仍然捉襟见肘。

世行官员告诉我，预计经济增长率将从2017年的5.9%降至3.8%。预计税收也将从2017年占国内生产总值（国内总产值）的10.3%下降到2018年的8.5%，这意味着从1.4亿美元减少到1.15亿美元，主要原因是腰果出口收入减少。经济活动减少以及随之而来的进口减少也导致税收降低，促成了这种局面。他们还强调指出，尽管最近在这一领域的投资有所增加，但该国的教育总支出仍然很低，占国内生产总值的2.2%，并且以工资为主。

在社会经济和政治环境方面，几内亚比绍发生了一系列罢工事件，影响了公共部门的活动。几内亚比绍的国有学校已经关闭数月，教师为要求支付工资而组织了示威活动。据我所知，几内亚比绍估计需要780万美元来支付教师18个月的累积工资。过去几个月，我们还看到公务员和前作战人员举行了一系列罢工和示威。不幸的是，11月9日的学生示威遭到武力镇压，并导致内政部长被总统解职。

请允许我补充一句：我非正式咨询了国际货币基金组织，并获悉该基金组织正在考虑于2019年派遣一个特派团前往几内亚比绍，审查目前与该国开展的方案。自2018年10月以来一直在进行这方面的讨论，但未能得出结论。我将继续密切关注并提请建和委注意这个问题。

我谨呼吁国际社会考虑是否有可能提供紧急和有针对性的预算支持，以稳定公共部门。与此同时，我鼓励几内亚比绍政府作出更多努力来表明其对举行选举的充分承诺，并建立可信机制，保证有可能提供适当、透明的援助。

今天，我们刚刚听取了主管政治事务代理副秘书长塔耶-布鲁克•泽里洪先生介绍秘书长特别报告(S/2018/1086)，其中载有按照最新修订的联几建和办任务授权的决定，重组联合国在该国的部署和调整其任务优先次序的可能方案。如今天所述，报告除其他要点外，提议联合国分三阶段与几内亚比绍重新接触，最终实现过渡并撤出联几建和办。我获悉，最近为重组联几建和办而成立的联合国战略评估团与几内亚比绍政府进行了充分协商。请允许我补充指出，我认为，如果今后在此类评估中也征求建设和平委员会的意见，将具有积极意义。

联几建和办继续发挥关键的支持作用，支持几内亚比绍政府，并支持西非经共体和几内亚比绍问题五方努力帮助该国应对挑战。我要借此机会再次表示，本建和委国别组合支持特别代表维埃加斯及其团队的工作。建和委可以发挥为安全理事会提供咨询的作用，在关于联几建和办重组的讨论中积极发言。这一努力应符合修订后的选举日历以及考虑西非经共体几内亚比绍特派团拟议缩编的过渡计划。

如经安理会决定，几内亚比绍组合也有空间参与任何可能展开的过渡工作，包括参与制定过渡计划。建和委已经展示了其在过渡环境中的潜力，在塞拉利昂和利比里亚的工作就是例证。我们应该继续借鉴这些最佳做法和经验教训。

主席（*以法语发言*）:我感谢维埃拉先生所作的通报。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请几内亚比绍代表参加本次会议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:请允许我同其他人一道感谢代理副秘书长塔耶-布鲁克•泽里洪和建设和平委员会几内亚比绍组合主席、巴西常驻联合国代表毛罗•维埃拉大使就几内亚比绍局势所作的全面通报。

我们注意到几内亚比绍的总体事态发展和政治趋势，以及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）在该国的活动。我们支持秘书长特别代表继续发挥作用并开展斡旋，通过促进包容各方的全国政治对话、宪政和民主改革以及透明与和平的选举进程，与区域、次区域和国际伙伴合作，支持旨在维持几内亚比绍和平的努力。

显然，强烈的政治意愿和主人翁意识对于支持几内亚比绍巩固和平仍然至关重要。我们关切地注意到联几建和办在执行任务时遇到的挑战，并呼吁几内亚比绍的所有利益攸关方为此作出集体努力。目前，几内亚比绍的政治环境以选举进程为主导。我们注意到，11月18日的立法选举由于选民登记进程的拖延而推迟。然而，我们强调，必须根据几内亚比绍《宪法》和国家法律及时举行可信的立法和总统选举，以巩固可持续和平与民族和解。

在这方面，我们注意到西非国家经济共同体12月12日发表的公报，其中呼吁几内亚比绍当局在12月22日前确定新的选举日期。总统决定实施一项两性平等法，为议会女性候选人和公共部门机构中的妇女代表设定了36%的配额，这确实值得赞扬。我们认为，这是朝着加强妇女在政治事务和决策进程中的参与度这一正确方向迈出的一步。

毒品贩运和宗教极端主义造成的日益严重的威胁破坏了该国和该区域的和平与稳定，令人严重关切。在这方面，我们强调，国家、区域和国际各级的相关机构必须共同努力，以应对这一挑战。我们感谢联合国战略评估团与包括非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非国家经济共同体和欧洲联盟在内的所有利益攸关方协商开展工作。我们认为，联合国参与该国的建设和平努力很重要，并希望在2019年2月延长联几建和办任务期限时，根据联合国重组建议考虑这一点。

我们赞扬所有国际伙伴以及次区域和区域组织，特别是西非国家经济共同体和非洲联盟作出巨大努力，促进对话，并为推动执行《科纳克里协定》形成集体压力。

最后，我们重申《科纳克里协定》在应对该国面临的政治和体制挑战方面的重要性。因此，我们呼吁几内亚比绍所有利益攸关方尊重和遵守该协定。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚非常满意和热情地对召开本次会议表示赞赏。本次会议使我们能够再次分析几内亚比绍的政治和体制局势并分享相关看法。我国代表团要感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克•泽里胡恩先生和毛罗•维埃拉大使作了非常切合实际的通报。

我想集中谈谈三个要点。首先，我们强调目前选举进程在确保几内亚比绍恢复政治和体制稳定方面的重要性。第二，我们强调迫切需要进行意义深远的改革以推动该国前进，最后，我将谈谈我对选举后时期的看法。

七个月前成立的基于共识的阿里斯蒂德斯•戈梅斯总理政府面临的主要挑战是营造一种建立信任和有利于举行自由和透明的立法选举的政治环境，特别是通过更新选民登记册并建立一个新的制图司。从理论上说，这将使政府和全国选举委员会能够在和平与安宁的气氛中举行选举。此外，尽管联合国和其他区域和国际伙伴明确愿意根据法律和宪法时间表于11月18日举行立法选举，但组织选举的工作困难重重，包括推迟派送选举包。这导致政府推迟了选举普查进程。该进程是在几内亚比绍检察官办公室对据报该进程中发生的违规行为进行调查之后作出决定暂停的。尽管如此，赤道几内亚注意到若泽•马里奥•瓦斯总统昨天宣布将于2019年3月10日举行立法选举。几内亚比绍所有利益攸关方都应该拒绝让举行选举破坏迄今实现的脆弱稳定。

在这一方面，有关各方必须继续审视可能导致执行关于执行西非经共体解决几内亚比绍政治危机路线图（该路线图寻求结束目前的政治危机）的《科纳克里协定》的其它重要规定的所有倡议。此外，我们赞扬联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)以及非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非国家经济共同体(西非经共体)及欧洲联盟等区域和次区域行为体在几内亚比绍所作的努力。它们通过斡旋所提供的支持，对于确保选举进程取得令人满意的结果至关重要。我们注意到秘书长关于一旦选举进程完成就缩编联几建和办的建议。在几内亚比绍驻留二十年后，我们认为重新确定联合

国在该国驻留的目标是有意义的。我们还建议该政治特派团（特别是在其缩编后）继续与主要区域行为体密切合作，支持体制改革方案。

选举绝不是解决该国问题的灵丹妙药。这就是为什么人们一直关注在安全、司法和公共行政领域，包括在教育和卫生部门实行改革的必要性的原因。因此，国家当局的坚定政治意愿和主人翁意识和认同感至关重要。

最后，恢复选举后稳定的道路将是一个非常重要的阶段，因为它将使新政府能够在改革的基础上再接再厉。在这一方面，联几建和办将再次有机会通过为加强其民主体制提供战略支持和建议来继续协助国家当局实施其改革方案。一旦该国实现政治稳定并且结束长期不稳定循环，最好认真满足可持续经济发展的需要。为此，必须继续寻求其他合作伙伴，以实施新政府在明年总统选举后发起的社会和经济项目。对于几内亚比绍人来说，重要的是在他们的国家不久的将来将面临的困难和关键时期保持团结。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢泽里胡恩助理秘书长和维埃拉大使今天的通报。

我要赞扬联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)在秘书长特别代表丰塞卡的领导下为支持几内亚比绍的国家和人民所做的辛勤工作。

当安理会上次于8月30日召开会议讨论联几建和办（见S/PV.8337）时，许多成员对几内亚比绍2018年为使国家重新走上履行关于执行西非经共体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》中的承诺的轨道而采取的步骤持谨慎乐观态度。今天，我怀疑我们许多人都担心这种愿望可能会再次面临危险。

我今天要提出三点具体意见。首先，我要承认，联几建和办与几内亚比绍五常小组和其他伙伴一道在陪同几内亚比绍为进行我们希望将使该国能够果断地摆脱困扰它的政治危机的政治和体制改革奠定基础方面发挥了关键作用。联几建和办与西非国家经济共同体（西非经共体）几内亚比绍特派团一道，在该国发挥了极为重要的预防作用。通过其斡旋职能，联几建和办继续是比绍几内亚人信赖的重要合作伙伴。特派团的支持对民间社会组织、特别是妇女组织在动员有关《科纳克里协定》的政治意愿方面产生的影响，切实体现了高度信任。

第二，我要欢迎瓦斯总统昨天决定于2019年3月10日举行立法选举。虽然我们对未能如期于11月18日举行选举感到遗憾，但我们乐观地认为，经修订的时限将确保立法选举在总统选举之前适当时候完成。确保宪法条款得到尊重至关重要，并且是长期稳定的关键。在这一方面，我敦促几内亚比绍领导人采取步骤，在制订《科纳克里协定》设想的稳定公约方面取得进展。几内亚比绍在实现发展和人权方面的目标方面取得了重大进展。让我们确保政治不稳定不会破坏这些成果。

第三，我要欢迎秘书长的报告（S/2018/1086）和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的战略评估结果，我们发现这些结果既内容丰富又令人耳目一新地作了自我批评。这种做法有助于极大地促进安理会的工作。联合王国致力于在联合国国家工作队各实体的支持下，分阶段缩编联几建和办并向国家利益攸关方过渡。在这一方面，我们将鼓励秘书长、联几建和办、联合国国家工作队以及所有伙伴制定一项立即生效的综合过渡计划。

最后，在我们结束今年工作时，我要强调2019年对几内亚比绍的重要性。随着立法和总统选举即将来临，分水岭的政治时刻迫在眉睫。联几建和办的撤离将需要与联合国建立新型的伙伴关系，而这一新伙伴关系以贯彻执行联合国伙伴关系框架“新开端”计划的新发展援助框架为基础。长期的宪法、司法和安全部门改革将需要时间，重要的是支持比绍几内亚当局在联几建和办离开后长时期维持这些努力。建设联合国国家工作队的能力并继续与西非经共体、非洲联盟和其他几内亚比绍五常小组行为体密切合作以确保支持的连续性，是至关重要

的。《科纳克里协定》提供了化解未来政治危机的框架，并且提供了更长期体制改革的起点。

联合王国期待在新的一年开始时启动建设性讨论，讨论我们如何通过共同努力来推进我们与几内亚比绍的伙伴关系，以寻求实现这些目标。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢泽里洪助理秘书长和维埃拉大使通报几内亚比绍局势。我也感谢秘书长提交他关于对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)战略评估的报告。我们期待在明年2月商议特派团未来走向时与安理会同事们一道讨论这份评估报告。

今天，我们举行又一次安理会会议来讨论几内亚比绍局势，而不是把重点放在该国和该国人民的福祉身上。我们面临该国加诸自己身上的又一个政治伤口和拖延执行《科纳克里协定》的情况。安理会每天都在处理棘手问题，但是，在几内亚比绍，我们面前的问题可以立即得到切实解决。今年春天，在历经近4年自己造成的政治僵局之后，几内亚比绍僵持不下的政府似乎开始解冻，但只是在西非国家经济共同体（西非经共体）采取果断措施，制裁了19名破坏《科纳克里协定》者之后才这样做。当时，几内亚比绍总统任命了协商一致推举的总理，并确定于11月18日举行立法选举。考虑到选民登记方面的挑战，这一日期被延后。尽管我们理解后勤方面的挑战导致了这一延迟，但该国领导人再次利用停滞不前的进程来谋求实现自己的政治私利。让我们说清楚——这种情况现在必须结束。

我们赞赏最近作出的宣布确定了选举日期。但是，我们深感关切的是，确定的日期远远晚于西非经共体确定的1月份的时间框架。至关重要的是，立法选举不应再有任何拖延或延误。此外，我们期望总统选举将会并应分开举行，按照2019年夏天的计划进行。在今年春天该国政治局势明显改善之后，几内亚比绍的伙伴和朋友提供了筹备和举行选举所需的必要支持。我们为过去几个月看到的进展和选民登记工作感到高兴。

但是，和我们在该地区的伙伴和国际社会一样，我们对最近发生在几内亚比绍的事件感到十分关切，特别是治安警察采取的行动和阻碍试图进入选举进程总部技术支助办公室的来访技术人员的举动。我们注意到，尽管采取了这些行动，并且继续存在拖延，但感到沮丧失望的公众展现了耐心，选举前氛围保持相对平静。但是，不应把这理解为被动接受。我们敦促瓦斯总统、戈梅斯总理、几内亚和佛得角非洲独立党领导人多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉先生及其它利益攸关方兑现他们的承诺，即促进团结、继续执行《科纳克里协定》和毫不拖延地举行选举。

美国也欢迎秘书长对联几建和办作出的战略评估。我们赞赏这份报告坦诚评估了过去几年来联合国在几内亚比绍所开展工作的优缺点。我们也赞赏报告把重新确定未来联合国驻留优先事项和备选方案的建议与必须满足的条件挂钩。尽管在2月份延长任务授权之前将需要在安全理事会进行进一步详细讨论，但我们原则上支持分三阶段缩编的理念和把任务从联几建和办移交给联合国国家工作队。

显而易见的是，要实现过渡，几内亚比绍的选举进程就必须有公信力，并且按期举行。此外，几内亚比绍必须避免重新陷入长期政治僵局状况之中。我们也赞同在战略评估中表明的态度，即考虑到联合国过去20年来在几内亚比绍作出的重要投入，必须十分认真细致地制订过渡进程，从而保住已取得的成就，并且确定将承担任何余下任务的联合国系统适当部门。我们重申，各利益攸关方必须正确行事，以几内亚人民为重，包括立即重新排定至关重要的立法选举的日期，并且举行选举。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢泽里洪助理秘书长今天上午所作的有益通报。我也感谢建设和平委员会几内亚比绍组合主席维埃拉大使从建设和平角度介绍了最新情况。也请允许我在一开始赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）在几内亚比绍发挥主导作用，并且肯定西非经共体几内亚比绍特派团在实地的存在。

过去几个月几内亚比绍出现了一系列积极发展，包括任命了总理、组建了包容性政府、重开了国民议会、核准了新的政府方案和通过了性别配额法。我们还看到，几内亚比绍人民坚定致力于选举进程，登记选民的人数很多就是证明。但是，仍然需要采取有针对性措施来确保妇女平等参与选举进程。我们注意到，昨天宣布把3月10日定为选举日，我们对推迟选举和在这方面缺乏准备感到遗憾。我们现在呼吁几内亚比绍政府和各方紧急确保举行自由和公正民主选举的条件到位，不再进一步拖延。正如建设和平委员会几内亚比绍主席所强调的那样，“六点”路线图和《科纳克里协定》仍然有效和重要，现在就必须立即充分落实。《稳定契约》也很重要。契约要有公信力和可持续性，就必须基于包容性磋商进程。

我们欢迎秘书长的报告（S/2018/1086)和他对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)任务授权所作的深入评估。为过渡确定的时间表看起来是实事求是的。联合国系统现在必须开展及时和统筹一体的过渡规划进程。重要的是应随时向安理会通报工作进展最新情况。例如，正如在利比里亚的经验所表明的那样，为联合国国家工作队提供可预测资源和充分能力将是过渡的关键所在。正如在最近通过的关于建设和平委员会在保持和平方面对安全理事会咨询作用的主席声明（S/PRST/2018/3）中所强调的那样，从利比里亚汲取的另一经验教训是，建设和平委员会可以在过渡中发挥特别重要的作用。过渡要有可持续性，就必须基于国家建设和平优先事项以及政治意愿、地方自主权和包容性。我们完全并积极支持建设和平委员会在这方面作出的努力。

必须通过推动宪政改革、和解和政治对话、通过强有力和包容性机构加强法制，特别是确保平等获得经济机会来解决几内亚比绍冲突的根源问题。区域参与仍将至关重要。此类区域努力应以协调一致国际支持为支撑。还必须在脆弱的选举后阶段保持我们的国际参与，包括支持上述改革。我们的持续支持对帮助几内亚比绍巩固和平和建设稳定和繁荣未来而言将至关重要。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召集今天的会议。我们也感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克•泽里洪先生和建设和平委员会几内亚比绍组合主席毛罗 •维埃拉大使作重要通报。

秘鲁关切地注意到最近发生在几内亚比绍的事件，尽管在该国取得了政治进展，但理应于11月19日举行的立法选举却再次被推迟。我们希望，选举确实能够按照总统昨天作出的宣布，于明年3月10日举行。我们也对一再推迟选举对在2019年举行总统选举产生的影响感到关切。我们强调，公民广泛参与自由、公正和包容性的选举是巩固民主，继而巩固建设可持续和平所需机构的合法性和有效性的关键所在。有鉴于此并根据《科纳克里协定》和“六点”路线图，我们认为，几内亚比绍当局的当务之急是组织立法选举，让各政治行为体参与其中，并且得到区域和国际行为体和组织的支持。

我们重申，必须促进妇女和青年在该国政治和制度领域中的更广泛参与。同样重要的是，还应铭记，必须达成广泛的全国共识，才能建立一个更安全、更稳定、更公正的国家，从而解决冲突的根源，而选举只是这一进程中的一步。为此，必须应对毒品贩运、跨国有组织犯罪和日益增长的暴力极端主义等威胁，因为它们会损害每个国家的体制框架和社会结构。此外，为了促进经济增长，消除贫困，实现可持续发展，造福各阶层民众，还必须加强各相关机构。

在这方面，我们强调联合国国家工作队为支持执行国家发展计划所做的工作。该计划将促进增长和人的发展、可持续管理资源以及加强法治和治理作为优先事项。

最后，我强调，联合国几内亚比绍建设和平综合办事处必须根据安理会第2404(2018)号决议的规定，与建设和平委员会、上述国家工作队及其它

相关行为体密切协调，继续支持该国所有的这些努力。本着这一认识，我们还强调非洲联盟、西非国家经济共同体、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟发挥的重要作用。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）:我谨代表荷兰王国真诚感谢科特迪瓦组织本次通报会。我们谨感谢泽里胡恩助理秘书长和维埃拉大使所作的内容翔实的通报。

请允许我重点谈谈与联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)和该国局势有关的三个重要问题:一是负责任的过渡；二是政治事态发展；三是国际伙伴的作用。

关于联几建和办可能的过渡，我谨首先感谢泽里胡恩助理秘书长及联几建和办团队其他成员提交详尽的报告，并作出清晰和坦率的分析(S/2018/1086)。为使安全理事会能出色地开展工作，我们就需要这样的报告。荷兰王国认为，该报告为联合国概述维和特派团和特别政治任务的演变并确保平稳过渡树立了一个典范。根据第2404(2018)号决议，在目前尚不可知的联几建和办任何可能的撤出情形中，分阶段过渡肯定都是必要的。

然而，如果安理会考虑撤出联几建和办，就必须制定基准。这些基准不应与时间挂钩，而应基于该国实现实际的质的基准的情况。其中至少应包括顺利完成选举周期和随后组建政府。荷兰王国谨强调，必须制定一项负责任的过渡战略。这项战略应考虑到特派团和该国的成就，使建设和平委员会能够积极参与该国事务。负责任的撤出和连贯的过渡对于在几内亚比绍建设和保持和平、防止该国进一步陷入政治动荡至关重要。

第二，几内亚比绍的政治局势极其令人不安。荷兰王国感到遗憾的是，原定11月18日举行的立法选举没有举行。我们注意到，12月20日发布了总统令，将选举日期定于2019年3月10日。我们欢迎确定选举日期，但荷兰王国感到遗憾的是，该日期与西非国家经济共同体(西非经共体)12月12日公报规定的1月底这一最后期限不一致。此外，鉴于选民登记进程即将完成，很难理解为何新的选举日期与这一期限不符。仍然必须在总统选举之前举行自由、公正和可信的立法选举。合并举行立法和总统选举仍将是不可接受的。

因此，我们请几内亚比绍当局根据正在进行的选民登记进程确定立法选举日期，并遵守西非经共体12月12日公报规定的时间表。选举进程技术支助办公室应该能够不受阻碍地继续开展工作，立法选举必须在总统选举之前进行。组织自由、包容、公平、透明和可信的立法和总统选举对于执行《科纳克里协定》和西非经共体六点路线图至关重要。全面执行该路线图仍然是实现几内亚比绍持久和平与稳定的唯一途径。

因此，荷兰王国谨强调这方面的另外两个要素:签署一项稳定公约以及迫切需要进行的宪法改革。必须以包容各方的方式进一步讨论《稳定公约》，并应在组织立法选举之前签署该公约。此外，根据第2048(2012)号决议实施的制裁制度仍然与选举周期挂钩。若要重新考虑这些制裁措施，无论是哪方面的措施，均应基于整个选举周期的进行和完成情况。

我要谈的第三点涉及西非经共体在建设和保持几内亚比绍和平方面发挥的不可或缺的作用。我们赞扬西非经共体在几内亚比绍所做的努力，特别是12月12日对比绍的访问。我们欢迎西非经共体在此次访问后发表公报，呼吁瓦斯总统在12月22日西非经共体首脑会议之前宣布在1月底前举行立法选举的新日期。我们感到遗憾的是，几内亚比绍当局并未遵守这一立场。除西非经共体的作用外，我们还要强调西非经共体几内亚比绍特派团在几内亚比绍发挥的重要作用。我们支持欧洲联盟继续资助西非经共体几内亚比绍特派团的决定。

最后，西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体以及联合国仍将以联几建和办为

主要召集者，在几内亚比绍建设和平。我们呼吁安理会继续密切跟踪该国局势，并与相关利益攸关方和实地行为体协商，根据明确的基准和已取得的成就，对联几建和办的任务进行可能的调整。安理会介入几内亚比绍事务显然与防止在困难的政治僵局中爆发暴力有关。必须继续支持几内亚比绍政府及其它政治利益攸关方保持该国和平。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）(*以西班牙语发言*):我们感谢主管政治事务助理秘书长泽里胡恩先生和建设和平委员会几内亚比绍小组主席维埃拉大使提供信息。

将近20年前，几内亚比绍特别政治任务开始工作，寻求解决这个兄弟国家境内1998年发生暴力后出现的复杂的社会、政治和经济局势。今天，我们关切地注意到，几内亚比绍局势未出现任何实质性改善。

如载有联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)战略分析的秘书长报告(S/2018/1086)所述，将联几建和办任务期限延长至2019年2月的第2404(2018)号决议规定，特派团必须优先重视以下三方面工作:一是支持全面执行《科纳克里协定》，推动包容各方的政治对话和民族和解进程；二是支持今年的立法选举进程；三是为完成宪法修订提供技术援助。

关于第二点，即选举进程，由于缺乏在全国各地举行选举所需的技术和财政手段，原定11月18日举行的立法选举未能如期举行，选举进程有始无终。有鉴于此，为了继续推动几内亚比绍的稳定进程，我们认为，在短期内，国际社会必须作出承诺，确保给予充分合作和必要的支持，使该国顺利完成选民登记进程，并协助其建立举行透明、包容和基本和平的选举所需的技术机制。此外，危机的结构性因素之一与政治僵局有关，该国各股政治力量在七个月前协商一致任命总理并组建政府，最终打破了这一僵局。然而，必须在政治进程和包容性对话的框架内继续应对治理、法治和社会经济发展领域的挑战。

这些方面应使政府成员和在国民议会中有代表权的政党能够表明真正的政治意愿，以便继续沿着协商一致的道路前进，建设性地执行签署的协议。我们认为，必须推动合理的承诺来取得持久的政治和社会解决办法，完全以几内亚比绍人民的最大利益为指导。

此外，在确保国家稳定和安全方面，打击毒品贩运、跨国犯罪和有罪不罚也必须是优先事项。为此，联合国在促进发展、加强和改善国家能力方面可发挥关键作用，目的是通过加强司法人员和警察部队，降低面对毒品贩运和犯罪的脆弱性。除了培训相关国家机构的成员，国际社会还必须向几内亚比绍提供必要的援助，以加强国家对其海岸线和领空的控制。

我们还赞扬非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）和西非经共体几内亚比绍特派团的所有努力，并赞赏欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体的贡献，以及联几建和办主任为调解冲突各方和促进对话所作的重要努力。我们还赞扬由巴西担任主席的建设和平委员会几内亚比绍小组开展的工作。我们再次强调，必须加强该机构与安全理事会在协调、交流信息和积极参与方面的联系。

最后，我们认为必须加倍我们的共同努力，争取实现几内亚比绍的稳定。我们还强调需要利用政治工具找到政治解决办法，从而取得可持续和平。在这方面，为了实现几内亚比绍的稳定和可持续和平，必须将民众以及最弱势群体的福祉置于一切政治党派或个人利益之上。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管政治事务助理秘书长泽里胡恩先生和建设和平委员会几内亚比绍小组主席维埃拉大使的通报。

法国欢迎几内亚比绍最近几个月的积极事态发展，尤其是协商一致任命了阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理。这是朝着充分执行《科纳克里协定》迈出的

重要第一步，我们仍然深信，这是帮助几内亚比绍摆脱已持续数月的政治和体制危机的唯一途径。

我也谨感谢西非国家经济共同体（西非经共体），更加宽泛地来说，还有五大集团——西非经共体、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟和联合国——为取得这些成果发挥的核心作用。几内亚比绍必须在今后几个月和几年内继续得到大量的区域和国际支持。安理会尤其要承担这一责任。

虽然最近几个月的进展令人鼓舞，但人们急切地期待着未来几周的其他重要措施，最重要的是尽快举行议会选举。法国感到遗憾的是，选举没有在之前宣布的11月18日举行，我们也注意到新日期是3月10日。现在必须遵守所有承诺。我们认为，这是衡量各行为体推动全面执行《科纳克里协定》的真正意愿的一项重要测试。因此，我们期待几内亚比绍当局包括其最高层充分动员起来，为这些选举做好技术准备。在此，我尤其要提到选举名单的确定与核实，这与现在已经结束的选民普查一样，不能成为无限期推迟选举的借口，而举行选举对该国的平衡极其重要。

就国际社会而言，它正通过主要捐助方提供的财政援助以及联合国开发计划署和欧洲联盟的技术援助，为支持即将到来的选举进程发挥着充分的作用。因此我们对几内亚比绍当局的期待值提高了。我们认为，成功举行不久之后的选举是改变制裁的必要先决条件。在这方面，我再次祝贺几内亚比绍军事当局承诺不干涉政治事务，他们履行了这一承诺。

就中期而言，几内亚比绍恢复持久和平与稳定还需要在其他领域取得进展。在这方面，修订宪法应能使几内亚比绍的制度体系避免最近几个月出现的那种障碍。另一个重要问题是打击有组织犯罪，尤其是毒品贩运，这不仅需要几内亚比绍当局的坚定承诺，还需要国际社会，特别是实地的联合国各行为体的持续支持。同样重要的是安全部门改革，正如近阶段历史所示，没有这一改革，该国就不可能有长期稳定。

最后，法国充分注意到在几周前的战略审查后，秘书长对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的未来提出了建议。我们希望，关于这一话题的讨论将考虑到以下目标：扩大秘书长特别代表斡旋作用的范围，优化国际社会在实地的各行为体之间的协调，提供几内亚比绍现在和今后几年都迫切需要的最有效技术支持。

判断几内亚比绍是否真正走上可持续稳定的道路还为时过早。今后几个月，尤其是有效地举行立法选举，将继续为我们提供答案。在这方面，该区域以及整个国际社会和安理会的支持作用更加重要。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生和建设和平委员会几内亚比绍小组主席毛罗·维埃拉大使的通报。

几内亚比绍的事态发展令人十分关切。我们感到遗憾的是，在4月份协商一致建立政府之后取得的进展再次演变成主要政治力量之间的冲突。在紧迫的社会经济和人道主义挑战背景下，这使该国本已高度动荡的局势愈演愈烈。

我们欢迎几内亚比绍总统昨天宣布决定将2019年3月10日定为议会选举的新日期。尽管我们希望避免夸大国民议会人事任命被推迟的事实，但11月18日及时的选举将为改善整体气氛带来重要的积极势头。

我们现在看到，几内亚比绍局势正慢慢走向危险的临界点，一旦越过，等待着该国及其人民的就是动荡。在这个决定命运的时刻，我们呼吁所有社会和政治力量负责任地采取行动，以反映国家利益、促成迅速解决现有争端的方式前进。我们仔细研究了关于联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动战略评估结果的报告（S/2018/1086）。我们认为，在当前这一时刻，唯有联合国特派团能够保证

实现民族和解。该办事处正在成功地开展各个社会发展项目，建设执法部门和国家武装部队的能力。

与此同时，我们必须认识到，其在许多领域的潜力，尤其是政治领域的潜力，未能充分实现。总的来说，我们认为需要以极其平衡的方式对综合办事处进行重组。任何仓促缩减特派团工作的做法只会导致几内亚比绍社会内部出现更多分歧，使国家机构退化，并导致贩毒和腐败现象增多。在这方面，我们认为，最好在选举周期结束，该国回归宪政道路之后，再决定有关特派团开展重组事宜的细节。

吴海涛先生（中国）：中方感谢泽里胡恩助理秘书长和维埃拉大使的通报。

中方密切关注近期几比局势发展情况，注意到秘书长关于联合国驻几比建设和平办事处工作战略评估的特别报告，以及报告对几比局势的分析和判断。中方赞赏西非国家经济共同体和区域国家为推进几比政治进程所作的斡旋努力。中方注意到瓦斯总统12月20日宣布将2019年3月10日定为新的议会选举日期。希望几比各方共同努力，确保选举如期顺利举行。同时国际社会应继续根据几比政府需要，为选举筹备有关工作提供技术、财政和后勤支持。

国际社会应充分尊重几比的国家独立、主权和领土完整。几比各方应从国家和民族长远利益出发，采取切实行动，展现政治决断，通过对话协商凝聚共识、化解分歧，致力于改善人民生活水平，共谋国家稳定与发展。

中方一贯支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持西共体和地区国家继续为斡旋几比局势、推动《科纳克里协议》及西共体六点路线图落实发挥建设性作用。我们呼吁联合国几比建和办、西非和萨赫勒地区办事处及联合国国家工作队等联合国相关机构加强协调配合，同非盟、西共体及地区国家斡旋努力形成合力，发挥各自优势，为几比发展经济、改善民生提供有力的支持。

中方愿同国际社会一道，为促进几比各方对话沟通、维护几比和西非地区持久稳定与发展发挥积极作用

梅卢斯先生（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩和担任建设和平委员会几内亚比绍小组主席的毛罗·埃维拉大使就几内亚比绍新近事态发展所作的翔实通报。

举行立法选举的筹备工作据称出现拖延，这种情况令我们深感关切。以可信方式举行立法选举是恢复建设和平的关键步骤，也是《科纳克里协定》的重要内容。所以，我们欢迎最近决定于2019年3月10日举行选举。我们再次呼吁几内亚比绍当局提供坚定的政治指导并在选举进程中发挥领导作用，赋予选举管理机构权力，采取适当办法举行可信选举。

波兰认为，在未来几个月内始终维持联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）目前的人数和任务，对于确保特派团全力支持选举进程，包括向国家行为体提供斡旋以及与所谓的几内亚比绍问题五方协调努力，具有关键意义。

同样重要的是，要确保联几建和办的撤出有助于保持迄今取得的成果。在这方面，我们完全支持秘书长关于在选举周期结束后建立精简班底、开展斡旋工作的政治特派团的建议。同样重要的是，要确保西非经共体和区域领导人不仅在关键的选举期间，而且在此之后，也即该国需要国际社会协助落实改革议程的时候，将几内亚比绍问题保持在其议程之上。在这方面，建设和平委员会的作用也将是不可或缺的。

最后，联合国必须在联几建和办整个转型和撤出期间和之后继续介入几内亚比绍问题，以帮助动员国际社会支持体制改革议程。最后，我要表示，我们完全支持秘书长特别代表、联几建和办工作人员和联合国国家工作队的奉献精神。

巴纳伊先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要衷心感谢主管政治事务助理秘书长塔耶

·布鲁克·泽里胡恩先生和担任建设和平委员会（建和委）几内亚比绍小组主席的毛罗·埃维拉大使就几内亚比绍最新事态发展所作的宝贵通报。我还要赞扬建和委在几内亚比绍发挥的关键作用。

我将谈谈今天的议题所涉及的两个基本问题：政治局势以及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）的战略评估。

首先，关于政治局势，我们对举行选举的筹备工作特别是选民登记工作进展缓慢感到遗憾，选民登记是举行立法选举的必要条件。我们还对政府决定推迟本应于11月18日举行的选举以及不遵守选举日程表的做法感到遗憾。在这方面，科威特国赞赏并支持西非国家经济共同体（西非经共体）为解决该问题所发挥的作用。我们还支持西非经共体请求几内亚比绍政府在12月22日举行的下届西非经共体首脑会议之前安排选举日期。鉴此，我们欢迎昨天几内亚比绍政府宣布打算于2019年3月10日举行立法选举。

今年，我们注意到在执行《科纳克里协定》方面取得进展，并希望推迟选举不会对此产生影响，特别是考虑到2019年举行总统选举的日期即将来临。同时举行立法和总统选举将对该国所有政治行为体产生影响。因此，现在就必须开展工作，以确保按照最近的选举日历所规定的日期举行选举。

我们重申全力支持西非经共体、非洲联盟、联合国、欧洲联盟和葡语国家共同体这五个组织努力在今后解决政治危机方面取得进展。我还赞扬邻国为选举进程提供资金支持。我们期待西非经共体首脑会议在几内亚比绍局势问题上取得成果。

其次，关于战略评估，我感谢秘书长和秘书处根据第2404（2018）决议提交的报告（S/ 2018/1086）。我们注意到其中所载关于在明年举行总统选举后重组联几建和办的建议和今后两年的缩编计划。我们希望，所有努力-国际、区域和联合国所作的努力-将与几内亚比绍进行协调。我们准备在安全理事会2019年2月审议延长联几建和办的任务期限时考虑到该报告所载的所有建议。

最后，我再次赞扬联几建和办所作的努力及其与在几内亚比绍境内开展工作各方的合作。我们强调，所有各方必须进行合作，以保证战略评估所提议的过渡计划取得成功，因为该国的许多挑战将长期存在，需要诸如联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国西非和萨赫勒办事处等联合国各办事机构的参与。此外，区域组织和建设和平委员会在执行发展战略方面可发挥极为重要的作用。

图梅什先生(哈萨克斯坦)(*以英语发言*)：作为非洲联盟的观察员，我们赞同非洲三国已经作的发言和主席国科特迪瓦将要作的发言，科特迪瓦干练、有效地主持了本月份安理会的工作。主席先生，请接受我们最诚挚的祝贺。

我们还欢迎几内亚比绍常驻代表达席尔瓦大使来到会议厅。我们赞扬主管政治事务助理秘书长泽里胡恩先生以及维埃拉先生就几内亚比绍的最新事态发展所作的富有见地的通报。我们赞扬他们为给该国带来和平与稳定所作的不懈努力。请允许我谈谈我们对几内亚比绍局势的一些看法和建议。

我们欢迎各方在几内亚比绍稳定和恢复宪政秩序方面取得的进展。我们高度赞赏联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的斡旋以及区域、次区域组织和邻国的调解努力，特别是西非国家经济共同体(西非经共体)、联合国西非和萨赫勒办事处以及几内亚比绍五常小组成员，它们所作的协调努力非常有益。我们还欢迎国际伙伴承诺为选举进程提供必要的技术、后勤和财政支助。

我们确认总统决定和几内亚比绍政府愿意采取和推进必要措施，及时完成2019年3月10日议会选举的筹备工作，我们希望及时、可信地举行这些选举。我们期望所有利益攸关方为此表现出良好的政治意愿。我们重申，各方应尊重几内亚比绍的独立、主权和领土完整。

我们还强调西非经共体几内亚比绍特派团的存在对确保选举周期期间的稳定至关重要，我们敦促国际伙伴继续支持这些区域部队。我们呼吁所有各方迅速采取必要步骤，执行《科纳克里协定》的其余条款，该协定仍然是和平解决冲突的主要框架。这包括通过稳定公约和进行宪法审查。该国的政治稳定可以通过旨在加强管理机构的改革来实现。需要进行开放和包容性全国对话，以制定改革的指导原则。

确保妇女和青年参与各个阶段的政治进程并增加他们的经济机会同样重要。除人的层面外，贩毒和跨国有组织犯罪的危险还对经济、总体安全以及社区和个人福祉产生多方面的影响。国家参与对于执行旨在加强安全、司法和执法部门的不同国际方案和项目至关重要。因此，有必要继续加强国家体制框架，加强应对这些威胁的对策，并加强与联几建和办、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织的密切合作。

我们对经济形势恶化也感到焦虑。我们认为，必须通过增加对现有发展计划和联合国建设和平方案的支持，寻求实现可持续和平与稳定的最有效措施，以确保该国的复原力。需要进一步努力，减少贫穷，创造更好的教育、就业和保健机会，加强地方治理，以此集中精力解决不稳定的结构性驱动因素。我们呼吁所有捐助者为执行所有这些措施提供必要的资金。我们还强调建设和平委员会在促进国家对过渡计划的自主权方面的重要作用，并呼吁开展筹备工作，以制定一项包容各方的全面建设和平计划。

最后，我们赞同秘书长关于联几建和办战略评估的特别报告(S/2018/1086)，并支持他关于逐步重组、分阶段缩编和在2020年底前撤出联几建和办的建议。

最后，我们愿全力支持负责几内亚比绍问题秘书长特别代表小维埃加斯先生和联几建和办团队的工作，并重申我们愿意与所有有关各方密切合作，支持几内亚比绍的建设和平和巩固工作。

主席(*以法语发言*)：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我要赞扬主管政治事务副秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生和巴西常驻代表兼建设和平委员会几内亚比绍小组主席毛罗·维埃拉先生所作的出色通报。

我还要感谢秘书长和战略评估团，他们提交安理会供分析的报告(S/2018/1086)反映了国际社会对几内亚比绍政治事态发展的关注。事实上，安全理事会在第2404(2018)号决议中要求对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的活动进行评价，这是对该办事处重组、其行动机制和资源等方面需要的回应，以便在实地更有效地实现分配给它的各项任务目标。

科特迪瓦意识到联几建和办行动范围的复杂性，赞扬该办事处努力同几内亚比绍一道最终走出危机。联几建和办开展斡旋，在国家利益攸关方之间进行调解，对各国际伙伴的活动进行协调，并与西非国家经济共同体密切协作，以此继续发挥极为重要的预防作用，从而为维护几内亚比绍境内的机构平衡作出贡献。

然而，我国代表团遗憾地注意到，正如秘书长所指出的那样，所取得的成果与所部署的资源和国家利益攸关方的投资程度不相称。在这方面，秘书长向安全理事会提出了一系列建议，这些建议可有效促进联几建和办的逐步调整，并根据在一个更协调、更灵活、更有效的框架内执行和平与安全支柱并与发展和人权支柱更一致这一主要的当务之急，重新确定其优先事项。

为进行这一调整，秘书长提议不迟于2020年12月31日完成该办事处的三阶段重组，即选举期、选举后时期以及办事处的过渡和撤出。这一时间表应有助于动员国际社会对体制改革议程的支持。科特迪瓦感兴趣地注意到这些建议，并请安理会成员采

用这些新思路，尽可能最佳地加以利用，以最终解决几内亚比绍的危机。

我国代表团感到遗憾的是，几内亚比绍没有按照预定的2018年11月18日最后期限举行议会选举。这种局势不应使我们忽视已取得的进展，也不应限制我们的势头，不应阻碍我们在结束危机的进程中向几内亚比绍当局提供支持的决心。为此，我国敦促安理会保持团结，同时支持秘书长及其特别代表的努力，并加强对西非经共体领导人的支持。我们赞扬西非经共体的承诺，并完全赞同其在12月12日公报中表达的关切，包括急需重新确定议会选举日期这一立场。根据这一要求，若泽·马里奥·瓦斯总统于12月20日颁布法令，将议会选举日期定于2019年3月10日。

我国代表团注意到这些最新事态发展，并敦促所有国际利益攸关方，特别是将于12月22日举行下次首脑会议的西非经共体，评估在这一预定日期举行选举的可取性，并采取一切必要措施支持几内亚比绍人民推进这一进程。

此外，科特迪瓦鼓励几内亚比绍各利益攸关方始终将国家利益放在首位，从而最终掌握本国的未来。科特迪瓦欣见，由联合国、西非经共体、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟这五个组织组成的小组以高度协调的方式采取行动，有效调动财政资源，并使90%以上的选民得以登记。

此外，我国认为，国际社会必须将打击毒品贩运和跨国犯罪这一棘手问题纳入解决几内亚比绍危机的努力中。如秘书长所提到的那样，在次区域一级采取全面的办法有助于减轻此类祸害的负面后果。有鉴于此，我国指出，具体而言，西非经共体在其与联合国毒品与犯罪问题办公室之间的合作框架内，制定了2016—2020年西非区域行动计划。执行该计划的主要目的是，帮助减少该次区域的药物滥用现象以及贩毒和犯罪活动。

科特迪瓦赞扬秘书长特别代表的工作，并重申支持他履行使命。

最后，我国再次呼吁国际社会继续支持结束几内亚比绍危机的进程。安理会还敦促几内亚比绍各政治行为体尽其所能，通过执行与联合国的2016-2020年伙伴关系框架，恢复该国的和平，并使其经济实现复苏。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请几内亚比绍代表发言。

达席尔瓦先生（几内亚比绍）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会参加安全理事会本次会议，并以我国常驻代表的身份发言。

安理会各位成员记得，4月份，在洛美举行的西非国家经济共同体(西非经共体)特别首脑会议上，几内亚比绍政治行为体通过了旨在结束危机的路线图。尽管各方于2016年10月在科纳克里签署了协议，但这场危机仍在持续。路线图就2018年11月18日组织议会选举等事宜作出了规定。

然而，由于向我们的伙伴筹集资金的工作出现延误，而且在准备选举材料包并将其交付我国方面存在技术困难，又赶上雨季，选民普查无法按最初计划的期限进行。实际上，此次人口普查只能在一个月后即9月19日开始。鉴于这一判断以及这一进程所面临的困难，共和国总统决定不就议会选举日期发布新法令，以便本次普查能够有机会对大多数公民选民进行登记。在此应指出，迄今已登记超过95%的选民。

所取得的成果表明，共和国总统决定不急于发布新法令确定议会选举日期是明智之举。在与所有政治行为体广泛协商后，共和国总统于昨天、即12月20日发布了一项法令，将2019年3月10日定为举行议会选举的日期。

即将举行的议会选举固然极其重要，但是，如果有人认为，只需举行自由、公正和透明的选举，就会自动地在机构层面建立强韧、稳定的政治秩序，那就未免夸大其词了。为此，请允许我提及《科纳克里协定》。该协定要求进行政治改革，以

增强我国民主机构的复原力，防止政局再次发生动荡。应该指出，在政局持续动荡的情况下，任何其它改革，不论是国防和安全部门改革、司法部门改革，还是实现可持续发展目标所需的经济改革，都不会取得成功。

我借此机会感谢所有与会者展现耐心和休戚与共的精神，祝他们的国家圣诞快乐、新年顺遂，并祝其家人健康幸福。

主席(*以法语发言*):我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时55分散会。